

黄润秋部长在《人民政协报》发表署名文章《锚定“十五五”发展目标 推动美丽中国建设取得新的重大进展》

锚定“十五五”发展目标

推动美丽中国建设取得新的重大进展

生态环境部部长 黄润秋

习近平总书记指出，“制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式”。十四届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），准确把握我国发展的历史方位，科学研判“十五五”时期发展环境，明确了我国经济社会发展目标任务和重大举措，将“美丽中国建设取得新的重大进展”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，并设专章对“加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国”作出重大部署。我们要深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实党的二十届四中全会部署，准确把握《纲要》的重大要求和目标任务，加快建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一、深刻认识“十四五”美丽中国建设取得的重大成就

《纲要》系统总结“十四五”我国经济社会发展取得的重大成就，并进一步对美丽中国建设成效作出充分阐述，在新的起点续写了新时代举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。过

去五年，在习近平生态文明思想科学指引下，各地区各部门深入打好污染防治攻坚战，积极推动绿色低碳发展，生态环境保护取得新的重大进展和成效，美丽中国建设迈出重大步伐。

一是生态环境质量持续改善。2025 年全国 PM_{2.5} 浓度降至 28 微克/立方米、5 年累计下降 20%，优良天数比例达到 89.3%、创有监测以来最好水平，“十四五”期间重污染天数减少 25%。全国地表水 I—III 类水质断面比例达到 91.4%，长江、黄河干流全线水质连续多年保持 II 类，受污染耕地安全利用率连续 5 年保持在 90% 以上。生态系统质量稳中向好，森林覆盖率超过 25%，人民群众生态环境满意度连续多年超过 90%。

二是绿色低碳转型步伐加快。大力推动产业、能源、交通运输结构优化调整，累计完成 9.9 亿吨粗钢产能、3.9 亿吨焦化产能、4.7 亿吨水泥熟料产能超低排放改造。建成全球最大的碳排放权交易市场。我国运行和在建核电站总规模跃居世界第一，可再生能源发电装机规模历史性超过煤电，全社会每消费 10 度电中就有近 4 度是绿电。新能源汽车市场渗透率超过 50%，重点行业清洁运输比例达到 79%，高质量发展的绿色底色更加鲜明。

三是生态环境治理体系更加完备。美丽中国建设实施体系基本建立，分级分类启动美丽中国先行区建设。党中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，动真碰硬开展 9 批次督察。建成全球规模最大、要素最齐全的国家生态环境质量监测网络，深入推进智慧化监测、非现场执法“两场变革”。核与辐射安全监管、生态安全得到有效保障。

四是全球环境和气候治理贡献充分彰显。坚定践行“双碳”承诺，宣布新一轮国家自主贡献，推动《联合国气候变化框架公约》历次缔约方大会达成积极成果。成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，推动达成具有里程碑意义的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”。深入推进气候变化南南合作和绿色“一带一路”建设，实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。

二、牢牢把握“十五五”美丽中国建设的重大部署

《纲要》深刻阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。《纲要》对未来5年美丽中国建设主要目标和战略部署作出全面规划，明确了任务书和路线图，为美丽中国建设提供了方向指引。

（一）系统研判美丽中国建设形势挑战。《纲要》深刻阐述了当前我国发展环境面临的深刻复杂变化，为全面、准确、客观把握美丽中国建设方位提供了科学坐标。从国际看，全球环境议题与政治、经济议题深度交织融合，绿色低碳领域国际竞争加剧，环境治理面临更多不确定性。从国内看，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，发展方式绿色转型内生动力不足，环境污染和生态破坏问题时有发生，生态环境高风险态势尚未根本改变。但也要认识到，我国拥有超大规模市场，经济韧性强、潜力大、活力足，新质生产力稳步发展，科技创新厚积薄发，为推进高水平保护提供了诸多有利条件。

（二）科学设定美丽中国建设目标指标。《纲要》细化提出“十五五”时期经济社会发展20项主要指标。在美丽中国建设方面，围绕降碳减污、生态环保等提出5项约束性指标，包括到2030年单位国内生产总值二氧化碳排放累计下降17%，非化石能源占能源消费总量比重达到25%，地级及以上城市PM_{2.5}浓度降至27微克/立方米以下，优良水体比例达到85%，森林覆盖率达到25.8%等。这一指标体系既是对2035年“美丽中国目标基本实现”远景目标的阶段性分解，又充分考虑了今后五年的发展基础与转型节奏，经过努力是可以实现的。

（三）全面部署美丽中国建设战略任务。《纲要》对建设美丽中国作出具体部署，提出积极稳妥推进和实现碳达峰、持续改善环境质量、提升生态系统多样性稳定性持续性、加快

形成绿色生产生活方式等 4 方面重大举措，强调统筹发展和减排、扎实开展碳达峰行动，坚持环保为民、加快推动环境质量改善由量变到质变，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、统筹自然恢复和人工修复，加快发展方式绿色低碳转型、形成绿色生产新方式和生活新风尚。这些举措立足全局、着眼长远，具有很强的指导性针对性操作性，为以高品质生态环境支撑高质量发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，指明了清晰的方法路径。

（四）统筹谋划美丽中国建设重大工程。《纲要》围绕推动未来五年目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，提出 6 方面 109 项重大工程。在建设美丽中国方面，部署 18 项重大工程，涉及碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复等领域。这些重大工程兼顾当前和长远，既涉及“硬投资”也包含“软建设”，是实施好《纲要》的有力抓手，也是全面推进美丽中国建设的重要支撑。《纲要》进一步明确，强化政策协同保障，坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，加快重大工程项目审批核准，为更好发挥重大工程项目强基础、补短板、增后劲重要作用注入了持久活力。

三、奋力推动“十五五”美丽中国建设取得新的重大进展

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。我们要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，认真抓好《纲要》贯彻落实，以碳达峰碳中和为牵引，统筹推进高质量发展和高水平保护，全面改善生态环境质量，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，加快打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

一是持续深入推进污染防治攻坚。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。进一步消除重污染天气，更加注重小微水体治理，推进农村黑臭水体整治，解决好老百姓家门口的噪声、餐饮油烟、恶臭异味等环境

问题。加强环境风险防控，实施固体废物综合治理行动，深入推进新污染物治理。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施生态环境法典，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

二是持续加强生态保护和修复监管。统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，严格落实生态保护红线管理制度，开展生态保护修复成效评估。强化生态破坏问题排查整治，严肃查处违规开矿、围湖占湖、毁林毁草等违法违规行。扎实推进生物多样性保护重大工程。完善多元化生态补偿机制。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。

三是积极稳妥推进和实现碳达峰。推动实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算体系，健全产品碳足迹管理体系。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，丰富交易品种和方式，加快全国温室气体自愿减排交易市场建设。完善适应气候变化工作体系，积极参与和引领全球气候治理。

四是加快形成绿色生产生活方式。突出节约优先、强化政策激励、引导全社会参与。深入推进生态环境分区管控，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、环保等政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

五是推动构建美丽中国建设新格局。健全美丽中国建设实施体系和推进落实机制，组织美丽中国建设成效考核，统筹推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区美丽中国先行区建设，建设美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾、美丽城市、美丽乡村等“美丽单元”，让人民群众真真切切感受到多姿多彩的大美中国。